

Доклад об осуществлении муниципального контроля и его эффективности в городском округе Кинешма за 2016 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования

Согласно статье 46 Устава муниципального образования «Городской округ Кинешма» администрация городского округа Кинешма организует и осуществляет на территории городского округа муниципальный контроль по вопросам, предусмотренным федеральными законами.

Осуществление муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности в городском округе Кинешма регламентируется нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Устав муниципального образования «Городской округ Кинешма», утверждённым решением Кинешемской городской Думы пятого созыва от 26 июля 2005 г. № 67/397;

- Правила благоустройства территории городского округа Кинешма, утвержденные решением Кинешемской городской Думы пятого созыва от 25.06.2014г № 68/674.

- Правила землепользования и застройки, утвержденные решением Кинешемской городской Думы четвертого созыва от 23.12.2009г. № 72/71.

- Порядок проведения муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа Кинешма, утвержденный решением Кинешемской городской Думы четвертого созыва от 21.06.2006г. № 11/84.

- Положение об отделе муниципального контроля и охраны окружающей среды администрации городского округа Кинешма, утвержденным распоряжением администрации городского округа Кинешма от 31.03.2011 № 155-р;

- Положение о комитете имущественных и земельных отношений администрации городского округа Кинешма, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинешма от 29.11.2013 № 2707п;

- Положение об управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма, утвержденным постановлением администрации городского округа Кинешма от 29.11.2013 N 2677п.

- Административный регламент осуществления муниципального контроля по соблюдению требований в сферах благоустройства территории, охраны окружающей среды на территории городского округа Кинешма, утвержденный постановлением администрации городского округа Кинешма от 27.03.2012 № 577п.

- Административный регламент осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения городского округа Кинешма, утвержденный постановлением администрации городского округа Кинешма от 27.02.2014 № 413п.

- Административный регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования «Городской округ Кинешма», утвержденный постановлением администрации городского округа Кинешма от 23.10.2013 № 2349п.

- Административный регламент "О порядке осуществления муниципального жилищного контроля по соблюдению требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда на территории городского округа Кинешма", утвержденный постановлением администрации городского округа Кинешма от 07.02. 2013 № 250п.

- Распоряжение Администрации городского округа от 16.12.2011г. №1358р «О перечне должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля на территории городского округа Кинешма».

Действующая нормативная база для проведения муниципального контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий осуществлять контрольные мероприятия. Нормативно-правовые акты администрации в полном объеме устанавливают требования в сфере землепользования и застройки, благоустройства территории города, жилищной сфере, доступные для их соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Документы были опубликованы в СМИ, имеются в правовой электронной базе «Консультант», «Гарант», размещены на официальном сайте администрации городского округа Кинешма: <http://www.admkineshma.ru/>

Раздел 2. Организация муниципального контроля

В соответствии с действующим законодательством в перечень видов муниципального контроля, осуществляемых отраслевыми (функциональными) органами администрации городского округа Кинешма, включены: земельный контроль, контроль в сфере благоустройства и охраны окружающей среды (лесной контроль, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения), жилищный контроль, контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии со ст.46 Устава МО «Городской округ Кинешма» на Администрацию городского округа Кинешма возлагаются следующие полномочия:

- 1) организация и осуществление муниципального контроля на территории муниципального образования;
- 2) разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности;
- 3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля.

В 2016 году на практике органом муниципального контроля (администрация городского округа Кинешма) проводился муниципальный жилищный контроль.

2.1. Муниципальный земельный контроль возложен на Комитет имущественных и земельных отношений администрации городского округа Кинешма (далее КИЗО). Основные и вспомогательные функции:

- 1) соблюдение обязательных требований по использованию и охране земель;
- 2) подготовка документов по земельно-имущественным отношениям;
- 3) подготовка проекта плана проверок;
- 4) проведение проверок, оформление результатов проверок.

2.2. Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства и охраны окружающей среды (лесной контроль, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения), за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения возложено на отдел муниципального контроля и охраны окружающей среды администрации городского округа Кинешма. В соответствии с возложенными задачами отдел муниципального контроля и охраны окружающей среды выполняет следующие функции:

- 1) подготовка документов по вопросам муниципального контроля, охраны окружающей среды;
- 2) формирование статистической отчетности об осуществлении и муниципального контроля;
- 3) формирование сводного доклада об осуществлении муниципального контроля;
- 4) проведение мониторинга эффективности муниципального контроля;
- 5) разработка плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласование с прокуратурой;
- 6) проведение проверок, оформление результатов проверок.

2.3. Осуществление муниципального жилищного контроля возложено на Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Кинешма (далее УЖКХ).

В соответствии с возложенными задачами УЖКХ выполняет следующие функции:

- 1) подготовка документов по вопросам соблюдения жилищного законодательства;
- 2) проверка соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований по жилищному законодательству;
- 3) подготовка проекта плана проверок;
- 4) проведение проверок, оформление результатов проверок.

2.4. В рамках реализации функций по осуществлению муниципального контроля происходит взаимодействие со следующими ведомствами:

- Прокуратура городского округа Кинешма - согласование годового плана плановых проверок; согласование проведения внеплановых проверок; проведение совместных проверок.

- Государственная жилищная инспекция Ивановской области - проведение совместных проверок по муниципальному жилищному контролю.

- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии - уточнение сведений о правах на земельные участки, проведение совместных проверок по муниципальному жилищному контролю, направление материалов проверки для принятия решения о привлечении к административной ответственности.

- Роспотребнадзор и природоохранные органы по Ивановской области - направление материалов проверок для принятия решений по подведомственности, проведение совместных проверок.

2.5. Организациями, подведомственными органам местного самоуправления, муниципальный контроль не осуществляется.

2.6. Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля

3.1. Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля местным бюджетом не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом Администрации городского округа Кинешма в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

3.2. Штатная численность, квалификация:

Земельный контроль осуществляет 1 ведущий специалист КИЗО (кроме функций проведения земельного контроля выполняет и другие обязанности по решению вопросов, связанных с земельными отношениями).

Муниципальный контроль в сферах благоустройства, охраны окружающей среды (лесной контроль, контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения), обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения города обеспечивают: 4 ведущих специалиста, 1 главный специалист, из которых: 2 специалиста по совместимости являются экологами, выполняющие иные обязанности кроме проведения контрольных мероприятий; 1 специалист дополнительно осуществляет контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения; 1 специалист осуществляет лесной контроль.

Функции осуществления муниципального жилищного контроля возложены на 9 специалистов Управления жилищно-коммунального хозяйства (кроме функций проведения жилищного контроля выполняют и другие обязанности по решению вопросов, связанных с жилищным законодательством).

3.3. Все специалисты, осуществляющие муниципальный контроль, имеют высшее профессиональное образование. Квалификация специалистов-муниципальных инспекторов соответствует занимаемым должностям.

В 2016 году специалисты в мероприятиях по повышению квалификации не участвовали.

3.4. Данные о средней нагрузке на 1 специалиста по фактически выполненным в отчетном периоде проверкам: 1 проверка (жилищный контроль).

3.5. Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю в отчетном периоде не привлекались.

Раздел 4. Проведение муниципального контроля

На территории городского округа Кинешма около 579 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляет хозяйственную деятельность, которая подлежит муниципальному контролю.

На 2016 год плановых проверок запланировано не было, ввиду наложения моратория на проведение проверок в отношении малого предпринимательства на 2016-2018г.

В отчетном периоде проведены 2 внеплановые выездные проверки по соблюдению требований жилищного законодательства (муниципальный жилищный контроль).

Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

По результатам проверок выявлено 2 нарушения обязательных требований жилищного законодательства, выданы 2 предписания.

В 2016 году основания и результаты проведенных проверок не были опротестованы, отменены или признаны недействительными.

В 2016 году специалистами администрации регулярно проводилась разъяснительная работа путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности, разъяснений положений действующего законодательства по соблюдению требований в сфере земельного законодательства, благоустройства и охраны окружающей среды, жилищного законодательства.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального контроля

Анализ эффективности муниципального контроля в динамике.

№ п/п	Показатель эффективности	2015 год	2016 год
1	Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок, %	97,7	0
2	Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, %	0	0
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными, %	0	0
4	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города, и подлежащих муниципальному контролю, %	8,8	0,4
5	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, ед.	1,04	1
6	Доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок, %	4,3	100

7	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок, %	6,3	100
8	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений), %	6,3	0
9	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок, %	23,4	100
10	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения, %	54,5	0

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального контроля

1. Повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля осуществляется за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

2. Предложения по увеличению эффективности муниципального контроля:

2.1. В целях конкретизации оснований проведения внеплановой выездной проверки (подпункт "а" пункта 2 части 2 ФЗ №294) в части возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства и т.д.) дополнить статью 2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» понятием «угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде...».

2.2. Уточнить положения ст.8,2, 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», определяющие действия органов муниципального контроля в случае не исполнения ЮЛ и ИП ранее

выданного предостережения и отсутствия оснований для проведения внеплановой проверки.

3. Рассмотреть вопрос о наделении органов муниципального земельного контроля полномочиями по привлечению к административной ответственности за нарушения земельного законодательства.

Приложение:

1. Отчет по форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля за 2016 год».

**Исполняющий обязанности главы
городского округа Кинешма**



А.В.Пахолков

исп. Начальник отдела муниципального контроля
и охраны окружающей среды, Голубева Л.В., т-н (49331)5-44-47
согл. Заместитель главы администрации Юрьшев А.Д.

